

UNIVERSIDAD ESAN



**PLAN DE MEJORA PARA LA RECAUDACIÓN DE LOS IMPUESTOS A
LA PROPIEDAD DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE
CHAACLACAYO**

**Tesis presentada en satisfacción de los requerimientos para obtener el grado de
Magister en Gestión Pública por:**

Renzo García Vergara

Gabriela Mendoza Martínez

Wendy Rivera Córdova

Eduardo Jesús Rodríguez Campos

Programa de la Maestría de Gestión Pública

Lima, 25 de Abril del 2017

RESUMEN:

Los impuestos a la propiedad en el Perú, conformados por el impuesto predial y el impuesto de alcabala, constituyen el principal instrumento de generación de ingresos propios de la Municipalidad Distrital de Chaclacayo y un recurso importante para el fortalecimiento de la gestión municipal; no obstante, los ingresos recaudados por su causa resultan insuficientes para atender las necesidades y problemas de la comunidad.

Esta limitación presupuestal a nivel de gobierno local, conlleva a que la Municipalidad de Chaclacayo dependa de las transferencias financieras y económicas del gobierno central, y no alcance la anhelada descentralización fiscal dispuesta en la Constitución Política del Perú de 1993.

En virtud de lo anterior, la presente tesis propone un Plan de Mejora para la Recaudación de Impuestos a la Propiedad de la Municipalidad Distrital de Chaclacayo, con el objetivo de incrementar los ingresos municipales a través del uso de herramientas de gestión y una campaña de legitimización y confianza de los ciudadanos, a fin de financiar obras de infraestructura pública para la revalorización de la propiedad y mejora de la calidad de vida de los habitantes de Chaclacayo.

La metodología utilizada en el trabajo de investigación, parte del análisis cualitativo basado en la búsqueda de literatura en materia de gestión y recaudación de impuestos a nivel municipal, así como de la exploración del marco normativo, entrevistas a expertos en la materia, funcionarios y gerentes municipales, encuestas a los vecinos del distrito de Chaclacayo y el análisis de experiencias relacionadas al tema de investigación.

Este Plan de Mejora para la Recaudación de Impuestos a la Propiedad de la Municipalidad Distrital de Chaclacayo, toma como referencia la concurrencia de los factores estructurales y socioculturales que influyen en la recaudación de los impuestos a la propiedad en el Perú.

Respecto a los factores estructurales analizados, se muestra que el limitado desarrollo catastral, la ausencia de políticas en relación al suelo urbano y gestión del territorio, no han logrado los niveles de formalización y ordenamiento territorial esperados dentro del distrito de Chaclacayo, lo que sustentaría los niveles de evasión encontrados. Asimismo, las estrategias de cobranza aplicada por la entidad edil, la no suscripción de convenios y compromisos interinstitucionales de interés, han impedido la captación de mayores recursos por parte del municipio por concepto de impuestos a la propiedad.

Respecto a los factores socioculturales como la desigualdad de ingresos, informalidad de la vivienda, diversidad en la tenencia y ocupación suelo, y falta de transparencia en el mercado, se muestra que éstos influyen de manera negativa en la recaudación de los impuestos a la propiedad.

En ese sentido, el Plan de Mejora citado, demuestra la posibilidad de alcanzar la articulación entre los factores citados, a la vez que valida la ausencia de mecanismos que promuevan la participación ciudadana en los procesos de planificación urbana advertidos dentro del distrito de Chaclacayo, así como la falta de procesos de rendición de cuentas que permitan incorporar el elemento ciudadano a favor de la reducción de las tasas de morosidad registradas y del número de contribuyentes que no

tienen conocimiento del destino del pago de sus impuestos, lo cual menoscaba la legitimidad y la conciencia ciudadana respecto de las autoridades y necesidades del distrito.

A partir de lo anterior, el Plan de Mejora planteado incorpora herramientas de gestión para la reducción de las brechas en los factores estructurales y socio culturales que influyen en el incremento de la recaudación de los impuestos a la propiedad, actualizándolas y mejorando su aplicación a fin que contribuyan al mismo tiempo con la revalorización de la propiedad de los vecinos y los intereses de la comunidad del distrito de Chaclacayo.

Del mismo modo, incorpora una campaña de legitimización orientada a incrementar los niveles de confianza de la gestión municipal y promover la participación ciudadana, a fin de orientar los recursos del distrito de Chaclacayo a Proyectos de Inversión Pública (PIP) que satisfagan las demandas de la población, creando de ese modo, espacios de interlocución directa entre los funcionarios públicos y los ciudadanos, bajo un esquema donde la Ciudadanía asume la recepción activa de los informes y resultados de gestión, como insumo para el ajuste o modificación de los planes municipales de mediano y largo plazo (Plan Local de Desarrollo Concertado), PIP y planes de acción, adaptándolos a las necesidades de la comunidad de Chaclacayo.

En virtud de lo expuesto, el Plan de Mejora para la Recaudación de los Impuestos a la Propiedad resulta aplicable a la Municipalidad Distrital de Chaclacayo, y responde a los objetivos de la investigación de manera innovadora, toda vez que incorpora elementos no considerados por los gobiernos locales dentro de la gestión fiscal, atendiendo las demandas y necesidades de los ciudadanos, optimizando el uso de recursos en la búsqueda de una mayor recaudación de los impuestos a la propiedad en favor de la comunidad.

Resumen elaborado por los autores