

esan

DEPARTAMENTO DE INVESTIGACION

gobierno revolucionario del Perú

**bases sociales que
lo apoyan**

Por

**Martin Scurrah
Abner Montalvo**

Serie: Documento de Trabajo No. 7

Diciembre de 1975

LIMA - PERU

Escuela de Administración de
Negocios para Graduados (ESAN)
Departamento de Investigación

GOBIERNO REVOLUCIONARIO DEL PERU
BASES SOCIALES QUE LO APOYAN

Martin J. Scurrah

Abner Montalvo

Diciembre, 1975

Serie: Documento de Trabajo N°7

Lima-Peru

GOBIERNO REVOLUCIONARIO DEL PERU

BASES SOCIALES QUE LO APOYAN

Los datos de los cuestionarios aplicados a 792 trabajadores de tiendas de ventas al menudeo de Lima Metropolitana fueron analizados con el fin de detectar características que resultasen ser consistentes entre los trabajadores que apoyan el Gobierno Revolucionario Peruano de la Fuerza Armada y las autoridades administrativas en general, y aquellos que se oponen a ellos. Los hombres más que las mujeres, especialmente los de clases sociales humildes, inmigrantes a la ciudad y aquellos que se movilizan hacia arriba en la escala social son quienes tienen una actitud más favorable hacia el Gobierno que aquellos que poseen características opuestas. Sin embargo, aquellos que tienen actitudes más favorables hacia el Gobierno mostraron tener actitudes menos favorables hacia la policía, los jueces y las autoridades administrativas en general.

En el presente trabajo se ofrece explicaciones respecto a estos hechos y sus implicaciones para interpretar la Revolución Peruana.

* Este ensayo es un análisis parcial efectuado utilizando los datos del proyecto: "Las actitudes de los trabajadores en las tiendas comerciales de Lima Metropolitana". Los fondos para este estudio provienen del Instituto Peruano de Fomento Educativo IPFE.

Los autores agradecen a Hugo Serrano, por su asistencia en la supervisión de la encuesta en una de las tiendas ecuestadas, y al Dr. Fred Zappert y a la Oficina de Informática del Ministerio de Economía y Finanzas por su ayuda en el procesamiento de los datos. Igual reconocimiento expresan a David Bayer, Peter Cleaves, Anthony Ferner, Ken Jameson y Peter Knight por sus comentarios al manuscrito.

INTRODUCCION

La pregunta básica que este documento trata de responder es: ¿cuáles son las bases sociales que sirven de apoyo al Gobierno Militar del Perú?. Este régimen difiere de sus predecesores no solamente en términos de ideología sino también en su concepción del papel del gobierno en el estado y en la sociedad. Siguiendo un programa político en parte sui generis y en parte adaptado de experiencias en otros países, el gobierno ha emprendido una serie de profundas reformas en la estructura de la sociedad, tales como la puesta en marcha de una Reforma Agraria de amplio alcance; la nacionalización de muchas empresas e industrias; la creación de las comunidades laborales y del nuevo sector de propiedad social; la reforma del sistema educacional, etc. Ahora cabe preguntarse: ¿A nombre de quién o quiénes estos programas de cambio han sido introducidos y si con estos programas se ha ganado el apoyo de ellos?

En contraste con lo hecho en los países vecinos como Chile, el estudio de las actitudes políticas han recibido relativamente poca atención en el Perú. Westacott (1974: 38-40), al analizar los datos del Instituto de Estudios Peruanos, encontró que el 70% de los campesinos piensa que las decisiones de los jueces están basadas en la "vara"; que el 32% piensa que ellos tienen poca o ninguna posibilidad de escapar al castigo; y que el 31% considera que ellos tienen poca o ninguna posibilidad de obtener justicia. Estas respuestas fueron asociadas con bajo niveles de confianza, de educación y de ingresos. Mas, el análisis de estas respuestas no ha sido profundizado.

El estudio del cual se han sacado estos datos consiste en el examen de una muestra estratificada obtenida al azar (en un caso un censo) de trabajadores en grandes cadenas de tiendas de ventas al menudeo en el área de Lima Metropolitana en 1972. La muestra total comprendió 792 personas, desde gerentes de tiendas hasta obreros no calificados.

Se debe notar que debido a las características de la población muestreada, miembros de la clase alta (grandes hombres de negocios y miembros de la oligarquía) y las clases bajas extremas (campesinos y desempleados, por ejemplo) no están incluidos en el análisis.

El objetivo del estudio original fue examinar actitudes del trabajo y por esta razón las medidas de actitudes políticas no son tan comprensivas tal como hubiéramos deseado. Además, es importante tomar en cuenta que al momento en que se hizo este estudio el Perú ya había tenido 3 años de experiencia con el Gobierno Militar que, entre otras medidas, había promulgado la legislación que requiere la entrega gradual del 50% de las acciones de las empresas mineras, pesqueras, industriales y de telecomunicaciones (excepto de empresas pequeñas) a las Comunidades Laborales, integradas por los trabajadores de cada empresa. Por eso, las personas entrevistadas estaban ya al tanto, en términos generales, de las medidas tomadas por el gobierno, aunque ellos no habían sido afectados directamente por ellas.

VARIABLES DEPENDIENTES

Las variables dependientes son aquellas actitudes contenidos en cinco preguntas, en dos de las cuales se miden las actitudes hacia el Gobierno y en las otras tres se miden las actitudes hacia las "autoridades". Los trabajadores fueron preguntados si estaban de acuerdo, en desacuerdo o más o menos de acuerdo con que el Gobierno estaba mejorando el país. Una respuesta positiva indicaba que estaban de acuerdo con la política del régimen, tal como también una respuesta positiva a la pregunta: ¿Está el gobierno actuando en favor de todos los ciudadanos?.

Igualmente, se planteó la siguiente situación a los trabajadores: "Suponga que alguien lo denuncia a Ud. a la policía por algo que no ha hecho" ¿Qué

posibilidades tendría Ud., de recibir un trato justo? A estos podrían responder: "mucha", "nada" o "no sé". También se les presentó la siguiente declaración: "Algunos dicen que los jueces nunca favorecen a aquellos que tienen "vara" o "dinero". Y fueron preguntados si estaban de acuerdo, en desacuerdo o más o menos en desacuerdo. Finalmente, se les preguntó si pensaban que las autoridades trataban a la gente "gente humilde" con respeto y consideración siempre, a veces o nunca.

El estar de acuerdo con la primera pregunta general acerca del Gobierno y con la declaración que el Gobierno favorece los intereses de todos los ciudadanos se interpretó como una actitud positiva hacia el Gobierno. El estar de acuerdo con la pregunta acerca de los jueces, con la alternativa de que las autoridades siempre tratan a la gente humilde con respeto y consideración y con la alternativa que uno tiene una gran posibilidad de obtener justicia de la policía fue interpretada como actitud favorable hacia las autoridades gubernamentales y como un bajo nivel de alienación política.

VARIABLES INDEPENDIENTES

Como el estudio es exploratorio, las correlaciones iniciales se hicieron entre un gran número de variables independientes y variables dependientes. Después de un examen cuidadoso de las correlaciones se hizo una selección de las siguientes variables independientes como las que merecían un análisis más amplio: sexo; educación; educación del padre y de la madre; status ocupacional, clasificación como empleado u obrero, y status de ocupación deseado para su hijo; ingreso familiar mensual; lugar de nacimiento (dimensión rural-urbano y región ecológica), residencia durante la mayor parte de la vida (dimensión rural-urbana y región ecológica), y exposición a Lima; clase social y clase social del padre; y movilidad social y aspiraciones realizadas.

RESULTADOS

El Cuadro N° 1 presenta los coeficientes de correlación Pearson respecto a las relaciones entre las variables independientes seleccionadas y las cinco variables dependientes. Es evidente que hay más relaciones significativas entre las variables independientes y las medidas de las actitudes hacia el gobierno que entre aquellas y las medidas de las actitudes hacia la policía, los jueces y autoridades de similar rango administrativo.

Debido a que algunas de las relaciones presentadas en el Cuadro N° 1 podrían deberse a la influencia dominante de una o más de las variables independientes sobre una o más de las otras variables independientes, se calculó la influencia de cada variable independiente en cada una de las cinco variables dependientes, cuando cada variable independiente estaba controlada.

El resultado estandarizado de los coeficientes de regresión se presenta en el Cuadro N° 1 y mide la contribución de cada variable independiente en cuanto que explica la variación de cada variable dependiente, independientemente de la contribución hecha por cada una de las otras variables independientes².

Al controlar la influencia mutua de cada variable independiente en cada otra variable independiente y en términos del ítem acerca de si el Gobierno está mejorando el país, sólo las variables sexo, educación, lugar de nacimiento, exposición a Lima, y el logro de las aspiraciones mantienen niveles estadísticamente significativos. Estas variables también están correlacionadas significativamente a la pregunta acerca de si el gobierno favorece a todos los peruanos o sólo a algunos, con la adición de la variable movilidad social. Las variables independientes significativa e independientemente asociadas con la percepción de la posibilidad de recibir justicia de parte de la policía fueron la educación del padre, ocupación, status de empleado u obrero, ocupación

CUADRO 1. Correlación de variables independientes y medidas de actitudes políticas de trabajadores de tiendas de venta al menudeo del Perú.

Variables Independientes	El gobierno está mejorando el país	Gobierno para todos o sólo para algunos	Possibilidad de recibir justicia de la policía	Jueces no corruptos	Autoridades respetan a los humildes
Sexo	-.21***	.14***	.06*	-.00	-.04
Educación	-.11***	.08**	.04	.01	.00
Educación del padre	-.06**	.11***	-.01	.03	.06**
Educación de la madre	-.12***	.08**	.03	.03	.03
Ocupación	-.16***	.11***	.11***	-.01	.05*
Empleado u Obrero	-.19***	.12***	.06*	-.02	.02
Ocupación deseada para su hijo	-.05*	.05	.10***	.07**	.02
Ingreso familiar mensual	-.08**	.10***	.03	.05	.05*
Lugar de nacimiento (rural - urbano)	-.07**	.09***	.02	.06*	.04
Lugar de nacimiento (región ecológica)	-.19***	.13***	.03	.03	.07**
Lugar de socialización (región ecológica)	-.19***	.11***	.00	.04	.01
Residencia (rural - urbana)	-.08**	.03	.05	.00	.00
Residencia (región ecológica)	-.10***	.04	.04	-.02	.04
Exposición a Lima	-.16***	.10***	.00	.03	.00
Clase social	-.18***	.09***	.08**	.06*	.08**
Clase social de los padres	-.14***	.17***	.10***	.02	.06*
Movilidad social	.06**	-.12***	-.03	.03	-.01
Aspiraciones alcanzadas	.09***	-.08**	.12***	.05*	.10***

* $p \leq .10$
 ** $p \leq .05$
 *** $p \leq .01$

CUADRO II. Coeficiente de regresión estandarizados de las variables independientes y medidas de la actitud política entre trabajadores de tiendas de menudeo en el Perú.

	El gobierno ¹ está mejoran- do el país	Gobierno ² para todos o sólo para al- gunos	Posibilidad ³ de recibir justicia de la policía	Jueces ⁴ no corruptos	Las autorida- ⁵ des respetan a la gente humilde
Sexo	-.114***	.140***	.030	.028	.074***
Educación	-.065	.079***	.017	-.036	-.079***
Educación del padre	.029	.025	-.127***	.067	.043
Educación de la madre	-.027	-.039	.047	-.022	-.105***
Ocupación	.019	.073	.242***	.014	.172***
Empleado u Obrero	-.069	-.091	-.218***	-.162***	-.202***
Ocupación deseada para los hijos	.005	.054	.108***	.063***	.032
Ingreso familiar mensual	.008	.018	-.059	.003	.004
Lugar de nacimiento (rural - urbano)	.300***	-.178***	-.100	.042	.143***
Lugar de nacimiento (región ecológica)	-.136***	.134***	.132***	-.011	.037
Lugar de socialización (región ecológica)	-.001	-.012	-.112	.175***	-.015
Residencia (rural - urbana)	-.002	.057	.100	.141***	-.128**
Residencia (región ecológica)	-.007	-.101	-.058	-.195***	.229***
Exposición a Lima	-.230***	.135***	.051	-.109	-.144***
Clase social	-.046	-.015	.060	.055	.145***
Clase social de los padres	-.037	.028	.117***	.007	.027
Movilidad social	.038	-.098***	.001	.010	-.011
Aspiraciones alcanzadas	.112***	-.106***	.078***	.070***	.072***

** p ≤ .05

*** p ≤ .01

$${}^1_2 R^2 = .111$$

$${}^2_2 R^2 = .071$$

$${}^3_2 R^2 = .062$$

$${}^4_2 R^2 = .031$$

$${}^5_2 R^2 = .062$$

deseada para el hijo, lugar de nacimiento por región ecológica, clase social de los padres, y el logro de las aspiraciones. El status de empleado u obrero, la educación deseada para su propio hijo, el lugar de socialización, el lugar de residencia durante la mayor parte de la vida, y el logro de las aspiraciones fueron variables significativa e independientemente asociadas con "si se creía que los jueces eran corrompidos". Finalmente, sexo, educación, ocupación, status de obrero o empleado, lugar de nacimiento (dimensión rural-urbano), residencia durante la mayor parte de la vida, exposición a Lima, clase social y realización de las aspiraciones probaron estar independiente y significativamente asociadas con "si se creía que las autoridades eran respetuosas hacia la gente humilde".

Si en efecto el Cuadro N° II nos ayuda a distinguir qué variables (de nuestra lista original) son independiente y significativamente asociadas con cada una de las variables dependientes, el principio de Occam exige una explicación más parsimoniosa. La inspección del cuadro N° I, revela que las principales variables independientes y significativas pueden ser reducidas a cuatro conceptos básicos: sexo, clase social, migración y movilidad social. El Cuadro N° III muestra los resultados de las ecuaciones de regresión usando como variables independientes medidas de estos cuatro conceptos.

Estas cuatro variables independientes fueron significativamente asociadas con la creencia que el gobierno estaba mejorando el país. Los hombres más que las mujeres y sobre todo aquellos que han logrado sus aspiraciones más que aquellos que no los han logrado, piensan que el gobierno actúa en favor de todos los peruanos.

Aún cuando los inmigrantes a Lima y los pertenecientes a las clases bajas tienden a estar de acuerdo con la posibilidad percibida de recibir justicia de la policía y con la creencia que las autoridades tratan a la gente humilde con respeto y consideración la relación no fue estadísticamente significativa.

Pero sí lo fue la variable logro de las aspiraciones. Ninguna de las cuatro variables estuvo significativamente asociada con actitudes hacia los jueces. La comparación de la R^2 en los Cuadros Nos. II y III nos muestra que la magnitud de la varianza en cada variable dependiente explicada es menor (máxima, 11%), algo que no debería pasarse por alto a pesar de las muchas relaciones significativas, pero la mayor parsimonia de explicación en el Cuadro N° III no disminuye mucho la magnitud correspondiente a la R^2 . Las cuatro variables escogidas parecen predecir relativamente bien las actitudes hacia el gobierno. Sorprendentemente y con excepción de la realización de aspiraciones, ellas no sirven para predecir actitudes hacia las autoridades administrativas.

COMENTARIOS FINALES

Se encuentra una significativa relación entre sexo, clase social, migración y movilidad social, y actitudes hacia el gobierno, por un lado, y, en menor grado, hacia las autoridades administrativas en general, por otro lado. Además, estas relaciones tienden a ser coherentes pero precisamente en sentido opuesto: aquellas personas con actitudes positivas hacia el gobierno tienden a tener actitudes negativas hacia las autoridades administrativas y viceversa.

¿Cómo podemos explicar las diferencias en las direcciones de estas relaciones? Ante todo está bastante claro que los trabajadores distinguen entre el gobierno, por un lado, y las otras autoridades políticas, por el otro. En gran parte esto se debe a que el actual gobierno ha asumido el poder con una plataforma revolucionaria que era opuesta al "viejo orden" todavía representada por la burocracia pública y judicial. Los conflictos en el Colegio de Abogados de Lima y el reemplazo durante 1973 de muchos miembros de la Corte Suprema de Justicia realizado por el gobierno a causa de sus actitudes contrarrevolucionarias indican las diferencias que han existido entre el gobierno y el poder judicial. Las quejas

CUADRO III: Coeficientes de regresión estandarizados y no estandarizados de la relación de sexo, clase social, migración y realización de aspiraciones hacia actitudes políticas entre trabajadores de tiendas al detalle en el Perú.

Variables Independientes	1		2		3		4		5	
	El Gobierno está mejorando el país		Gobierno para todos o sólo para algunos		Posibilidades de recibir un tratamiento justo de la policía		Jueces no corrompidos		Las autoridades respetan a la gente humilde	
	Orden-cero	estandariz.	Orden-cero	estandariz.	Orden-cero	estanda.	Orden-cero	estanda.	Orden-cero	estanda.
Sexo	-.213***	-.124***	.139***	.115***	.032	.002	.001	-.037	-.073	
Escala de clase social	-.156***	-.099***	.126***	.061	.063	.008	-.059	.057*	.031	
Escala de migración	-.164***	-.108***	.113***	.054	.012	.041	.051	.017	.047	
Escala de aspiraciones alcanzadas	.086***	.120***	-.083**	-.112***	.096***	.053	.064	.096***	.096***	

* $p \leq .10$
 ** $p \leq .05$
 *** $p \leq .01$
 $1_R^2 = .076$
 $2_R^2 = .043$
 $3_R^2 = .017$
 $4_R^2 = .007$
 $5_R^2 = .015$

constantes de parte del Presidente y el Primer Ministro acerca de la ineficiencia y la oposición dentro de la burocracia y el reclamo de una reforma (siendo resultado de esto la creación del Instituto Nacional de Administración Pública como un agente para reformar y concientizar la burocracia) indican las diferencias entre el gobierno y la burocracia que él había heredado.

Esto nos lleva a dos consideraciones finales. Muchos se han preguntado si el gobierno con su ideología innovativa ha sido capaz de definirse en un sentido claro en la población. La evidencia de esta encuesta, aunque limitada a Lima, indica que sí lo ha hecho y hasta un grado sorprendentemente alto, especialmente si se recuerda que la encuesta fue hecha antes que mucha de la legislación más importante se hubiera promulgado.

La consideración final es que, dado que los trabajadores tienen actitudes bastante definidas hacia el gobierno ¿quién lo apoya y quién se opone a él?. El patrón que emerge de los datos es sorprendentemente consistente. Los hombres apoyan más al gobierno que las mujeres; las clases bajas más que las altas; los inmigrantes más que los limeños; y los que buscan ganar posiciones más que los que están en una situación estable o declinante.

La actitud de las mujeres probablemente se debe a su tradicional conservadurismo y al hecho de que el gobierno ha prometido y hecho poco por ellas. Las diferencias de actitudes según status socio-económico indican que la declaración del gobierno de que representa los intereses de los trabajadores y la gente pobre es más que una retórica revolucionaria. Sus políticas de redistribución de ingresos, de la reforma agraria y empresarial, la expropiación de compañías nacionales y extranjeras parece haber tenido como efecto el ganar el apoyo de las clases bajas.

Perú, como la mayoría de los países de América Latina, ha tenido desde la segunda guerra mundial una experiencia de migración interna procedente del campo, especialmente de la sierra, a las ciudades y sobre todo a Lima. Este cambio demográfico sustancial está reflejado en las actitudes hacia el gobierno en tal sentido que aquellos más expuestos a este proceso son quienes muestran actitudes más favorables hacia el gobierno. Debe tenerse cuidado en interpretar estas variables, ya que los inmigrantes a Lima se encuentran más en las clases bajas y porque el trasladarse para vivir en Lima está asociado a la movilidad social ascendente. Sin embargo, a pesar de estas calificaciones, es importante notar que esta variable migración hacia la urbe está independientemente asociada con las actitudes políticas. Si esto es también una indicación de que la gente en las áreas rurales tiende a apoyar al gobierno más que la gente de las áreas urbanas, es difícil afirmar, porque nosotros no conocemos si estas actitudes están basadas en los orígenes rurales de estos trabajadores o si se han desarrollado en el proceso de migración y urbanización.

Finalmente, hemos encontrado que trabajadores que tienen una movilidad hacía posiciones sociales más altas son quienes tienen actitudes más favorables hacia el gobierno. Cualquier influencia de socialización anticipatoria que pudiera estar presente en estos trabajadores y que tendiese a estimular actitudes desfavorables, está probablemente contrapesada por un efecto proyectivo proveniente de su éxito relativo en la vida, y porque el gobierno es visto como aquel que parece haber contribuido, al menos en parte, a crear las condiciones que les hizo posible el éxito.

La contribución de estos hallazgos al debate sobre la exacta naturaleza del proceso peruano no es carente de ambigüedad. El apoyo sustancial de la clase baja al gobierno, relativo a aquél que le dan las clases sociales altas, favorece el argumento de aquellos que ven que en el Perú está ocurriendo una revolución genuina. Los hallazgos respecto a la migración y movilidad social ascendente pueden interpretarse como favoreciendo tanto a este como a otro argumento. Es

decir, la migración y la movilidad social ascendente pueden reflejar condiciones favorables creadas por un gobierno que está estableciendo las bases de una sociedad con igual oportunidad para todos o puede reflejar la apertura de posibilidades futuras solamente para tecnócratas de clase media dentro de una estructura que sólo se ha ido modernizando.

En general, sin embargo, los resultados tienden a favorecer el argumento de aquellos que ven el presente régimen como aquél que está sacando adelante una revolución a favor de los sectores menos privilegiados de la sociedad.

REFERENCIAS

Boyle, Richard P.

1966 "Causal theory and statistical measures of effect : A convergence".

American Sociological Review, 31 : 843 - 850.

1970 "Path analysis and ordinal data".

American Journal of Sociology, 75 : 461 - 480.

Labovitz, Sanford

1970 "The assignment of numbers to rank order categories".

American Sociological Review, 35 : 515 - 524.

Westacott, George H.

1975 "La Confianza Interpersonal en el Perú : Estudio Psicosocial de Campesinos y Obreros. Lima : ESAN.

NOTAS

1

Educación fue categorizada en : ninguna, primaria incompleta, primaria completa, secundaria incompleta, secundaria completa, superior incompleta, y superior completa; status ocupacional, en : trabajadores no calificados, trabajadores semi calificados, trabajadores calificados, empleados, primer nivel de supervisión y mandos medios; status ocupacional deseado para el hijo, en : alto, medio y bajo; continuum rural - urbano, en : campo o pueblo pequeño, capital de distrito, capital de departamento, y Lima; región ecológica, en : sierra, selva, costa y Lima; exposición a Lima, en : nativos de nacimiento, nativos por adopción, inmigrantes con 20 años o más de exposición, inmigrantes con 10 a 19 años de exposición e inmigrantes con menos de 10 años de exposición; autoidentificación de clase social y clase social de los padres, en : alta, mediana y baja ; movilidad social, en : movil hacia arriba, estable y movil hacia abajo. El logro de las aspiraciones tuvo como escala una de tipo Likert calculada por ítems que midieron la satisfacción con el trabajo, logro de aspiraciones, satisfacción de sus padres con su progreso en la vida, satisfacción por él de su progreso en el trabajo, y el propio progreso comparado con los de sus parientes y amigos.

2

El uso de medidas no continuas en el análisis de regresión se basó en los argumentos y análisis en Boyle (1966, 1970) y Labovitz (1970).

3

Clase social fué medida por una escala de tipo Likert que incluyó los siguientes ítems : educación, ocupación, status de empleado versus obrero, ingreso, autodescripción del status económico, autodescripción de la clase social y del grupo étnico. La escala de migración incluyó : exposición a Lima, lugar de socialización, lugar de residencia durante la mayor parte de la vida, y años de residencia en Lima.